

Положение
о порядке проведения антикоррупционной экспертизы локальных
актов и проектов локальных актов АО «АОМЗ»

1 Общие положения

1.1 При проведении антикоррупционной экспертизы, а также на стадии разработки проекта документа следует руководствоваться тем, что:

- коррупционными факторами следует признавать положения локальных документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний;
- коррупциогенными нормами следует признавать положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

Коррупционными факторами являются:

- факторы, связанные с реализацией полномочий Общества;
- факторы, связанные с наличием правовых пробелов;
- факторы системного характера.

Факторы, связанные с реализацией полномочий Общества, выражаются:

- широтой полномочий, отсутствием или неопределенностью сроков, условий или оснований принятия решения, наличием дублирующих полномочий Общества (ее должностных лиц);
- в юридико-лингвистической неопределенности, в употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Факторы, связанные с наличием правовых пробелов, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются:

- существованием собственно пробела в правовом регулировании;
- в отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;
- отсутствием административных процедур, порядка совершения Обществом (ее должностными лицами) определенных действий;

- отказом от конкурсных (иных конкурентных) процедур;
- в закреплении административного порядка предоставления права (блага);
- отсутствием мер ответственности Общества (ее должностных лиц), норм о юридической ответственности должностных лиц, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;
- отсутствием указания на формы, виды контроля, осуществляемого Обществом (ее должностными лицами);
- нарушением режима прозрачности информации, отсутствием норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности Общества (ее должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе локального акта, то есть нормативные коллизии. Нормативными коллизиями признаются, противоречия, в том числе внутренние, между нормами локальных актов Общества, создающие для Общества (ее должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае. На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения Общества (ее должностных лиц).

Локальный акт может содержать такие юридические обязанности и запреты, точное соблюдение которых может привести к коррупциогенным факторам в действиях уполномоченных должностных лиц.

Выявляя наличие в локальном акте завышенных требований, работник Общества, проводящий антикоррупционную экспертизу, должен обращать внимание, прежде всего, на следующие предписания (индикаторы возможного наличия завышенных требований):

- устанавливающие перечень субъектов (органов управления, структурных подразделений, должностных лиц, организаций), наделяемых соответствующим правом либо исполняющих юридические обязанности;
- определяющие условия и основания для реализации права, получения социального блага, исполнения юридических обязанностей;
- закрепляющие процедуру реализации права, в том числе сроки совершения отдельных действий, порядок обращения для получения права;
- устанавливающие санкции за нарушение предусмотренного локальным актом порядка реализации права, исполнения юридической обязанности;

- определяющие виды органов управления, структурных подразделений, должностных лиц, куда лицо обязано обращаться для реализации права, исполнения юридической обязанности;
- иные предписания, свидетельствующие о том, что объем установленных юридических обязанностей и запретов явно превышает необходимый уровень, создавая риск возникновения коррупционных отношений.

1.2 Антикоррупционная экспертиза проектов локальных актов Общества осуществляется заместителем генерального директора по режиму (безопасности) или лицом, исполняющим его обязанности.

1.3 Руководителям структурных подразделений – разработчиков документов – в целях исключения коррупционных составляющих в проектах приказов и распоряжений Общества следует руководствоваться настоящим Положением.

2 Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов локальных актов Общества

2.1 Проект локального акта Общества, направляется структурным подразделением, ответственным за его подготовку, в установленном в Обществе порядке на согласование заместителю генерального директора по режиму (безопасности) или лицу, исполняющему его обязанности, для проведения антикоррупционной экспертизы.

2.2 При выявлении в проекте локального акта Общества коррупциогенных факторов заместитель генерального директора по режиму (безопасности) или лицо, исполняющее его обязанности, в справке по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта локального акта Общества отражает все выявленные коррупциогенные факторы с указанием структурных единиц (разделов, пунктов, подпунктов, абзацев).

Справка подписывается заместителем генерального директора по режиму (безопасности) или лицом, исполняющим его обязанности.

Заключение заместителя генерального директора по режиму (безопасности) или лица, исполняющего его обязанности, подлежит обязательному рассмотрению и доработке структурным подразделением Общества, ответственным за подготовку проекта локального акта, в целях устранения коррупциогенных факторов.

2.3 После устранения коррупциогенных факторов, выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы проекта локального акта Общества, доработанный проект направляется на повторное рассмотрение заместителю генерального директора по режиму (безопасности) или лицу, исполняющего его обязанности.

2.4 Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются на согласительном совещании с участием заместителя генерального директора по режиму (безопасности) или лица, исполняющего его обязанности, и представителей заинтересованных структурных подразделений. При наличии неразрешенных противоречий снятие разногласий осуществляется путем проведения совещания под председательством генерального директора.

2.5 При отсутствии в проекте локального акта Общества коррупциогенных факторов согласование его заместителем генерального директора по режиму (безопасности) или лицом, исполняющего его обязанности, подтверждает факт проведения антикоррупционной экспертизы.